

### 3.6.4 Overzicht lokale heffingen

De drie belangrijkste lokale heffingen zijn de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolbelasting. Onderstaand wordt ingegaan op de achtergronden en uitgangspunten 2019 voor deze heffingen. Daarnaast wordt kort stilgestaan bij de achtergronden en uitgangspunten van de overige belastingen, heffingen en rechten.

#### Baten

In de komende jaren worden de volgende baten uit lokale heffingen geraamd:

Heffingssoort (bedragen x € 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Algemene dekkingsmiddelen:</b>					
Onroerende-zaakbelasting (OZB)	9.400	9.710	9.710	9.710	9.710
Roerende-zaakbelasting (RZB)	15	15	15	15	15
Hondenbelasting	157	161	161	161	161
Parkeerbelastingen	1.530	1.630	1.630	1.630	1.630
Precariobelasting	487	489	489	489	149
<b>Subtotaal algemene dekkingsmiddelen</b>	<b>11.589</b>	<b>12.006</b>	<b>12.006</b>	<b>12.006</b>	<b>11.666</b>
<b>Gebonden heffingen:</b>					
Afvalstoffenheffing	3.266	3.913	3.913	3.913	3.913
Rioolbelasting	3.839	3.972	3.972	3.972	3.972
Leges	1.601	1.474	1.451	1.453	1.512
Begraafrechten	424	324	324	324	324
Marktgelden	76	42	42	42	42
Kadegelden	40	116	116	116	116
<b>Subtotaal gebonden heffingen</b>	<b>9.246</b>	<b>9.841</b>	<b>9.818</b>	<b>9.820</b>	<b>9.879</b>
<b>Totaal geraamde inkomsten lokale heffingen</b>	<b>20.835</b>	<b>21.847</b>	<b>21.824</b>	<b>21.826</b>	<b>21.545</b>

#### Algemene dekkingsmiddelen

Deze opbrengsten mogen vrij worden besteed. Er gelden geen wettelijke beperkingen voor de mate waarin de tarieven mogen worden verhoogd. Per opbrengstsoort volgt een toelichting op de ontwikkelingen in 2019.

#### Onroerende-zaakbelastingen

De OZB is verreweg de belangrijkste gemeentelijke belasting. De opbrengst behoort tot de algemene dekkingsmiddelen en mag vrij worden besteed.

De OZB tarieven worden uitgedrukt in een vast percentage van de economische waarde van de onroerende zaken. Als onderdeel van de uitgangspunten van de Perspectiefnota 2019 is het OZB tarief met 2% verhoogd. Hierop wordt een correctie toegepast voor de waardeontwikkeling. De waarde wordt getaxeerd conform de WOZ en wordt ieder jaar opnieuw vastgesteld. De taxaties zijn gebaseerd op het marktniveau op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het belastingjaar.

Voor 2019 wordt voor de woningen rekening gehouden met een gemiddelde waardeverhoging van 7,5%. Voor de niet woningen wordt een waardeontwikkeling van 2,5% verwacht. Bij de tariefberekeningen is het uitgangspunt gehanteerd dat de hertaxatie op macroniveau niet tot verzwaring van de belastingdruk mag leiden, zodat de effecten van de hertaxatie zijn gecompenseerd via de tarieven.

In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van het heffingsareaal 2019 met de bijbehorende tarieven weergegeven.

	Heffingsareaal (x € 1 mln)	Tarief 2018	Tarief 2019	Opbrengst (x € 1.000)
<u>Woningen</u>				
- Eigenaar	3.622	0,1316%	0,1249%	4.524
<u>Niet woningen</u>				
- Eigenaar	978	0,3106%	0,3090%	3.022
- Gebruiker	861	0,2527%	0,2514%	2.164

### Roerende-zaakbelasting

De RZB is qua heffing te vergelijken met de OZB, met dien verstande dat de RZB wordt geheven voor roerende woon- en verblijfsruimten. De tarieven zijn wettelijk gekoppeld aan de OZB tarieven. Het heffingsareaal van de RZB is beperkt van omvang en omvat alleen de ruim 70 woonarken.

### Hondenbelasting

Hondenbelasting wordt geheven voor het houden van een hond. Naar aanleiding van de vorig jaar ingediende motie Blafdialoog is besloten om het tarief van de hondenbelasting vanaf 2018 te verlagen naar het landelijk gemiddelde. Daarnaast is het hogere tarief voor de 2<sup>e</sup> en volgende hond(en) vervallen. Conform de uitgangspunten van de Perspectiefnota 2019 zijn de tarieven met 2% verhoogd.

Hondenbelasting (bedragen in euro's)	2018	2019
Per hond	76,00	77,50
Kennel	125,00	127,50

### Parkeerbelasting

Parkeerbelasting wordt geheven voor het parkeren van een voertuig op een aangewezen plaats en tijdstip of voor verleende parkeervergunningen. Met de heffing van parkeerbelasting worden algemene inkomsten verkregen. Wanneer een parkeerder geen of te weinig parkeergeld betaalt kan het verschuldigde parkeergeld via een naheffingsaanslag op de parkeerder worden verhaald, inclusief een opslag voor de kosten die met het opleggen van de aanslag zijn gemoeid. Het bedrag dat als opslag mag worden doorberekend is aan een wettelijk maximum gebonden. Conform gedragslijn wordt het wettelijk maximumtarief gehandhaafd, hetgeen op dit moment neerkomt op € 62,70.

### Precariobelasting

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen op, onder of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. In 2017 is een wetwijziging van kracht geworden waarmee de mogelijkheid om precariobelasting te heffen op nutsnetwerken is afgeschaft. Voor gemeenten die op de datum waarop het wetsvoorstel is ingediend (10 februari 2016) al precariorechten voor dergelijke netwerken berekenden geldt een overgangstermijn van 5 jaar. Vanaf 2022 komen de inkomsten voor precariobelasting voor de nutsbedrijven te vervallen. Dit betekent vanaf 2022 een structurele verlaging van inkomsten van € 340.000. Hiermee is in deze begroting al rekening gehouden.

### Gebonden heffingen

De opbrengst van deze zogeheten gebonden heffingen dient ter bestrijding van de kosten die de gemeente voor de betreffende dienstverlening maakt.

Per heffingssoort wordt de opbouw van de lasten weergegeven, waarbij een onderscheid wordt toegepast in de volgende twee categorieën:

- Directe lasten op basis van de taakvelden (alle direct toe te rekenen lasten, exclusief overhead en rente)
- Indirecte lasten bestaande uit overhead en BTW

Voor het bepalen van het dekkingspercentage worden de lasten inzake overhead en BTW toegerekend, de indirecte lasten. De overhead wordt toegerekend op basis van een overheadtarief en het aantal begrote uren van de betreffende taakvelden per heffing.

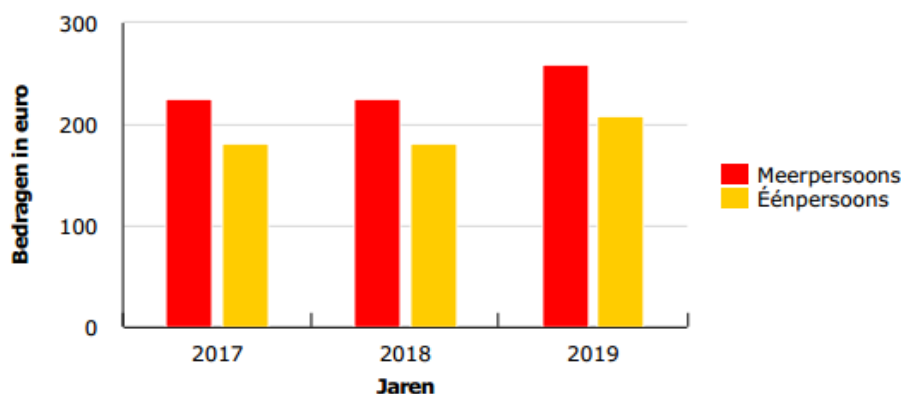
In 2019 wordt de huidige systematiek van kostentoerekening onderzocht en daar waar nodig verbeterd en bijgesteld.

### Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een heffing ter bestrijding van kosten van beheer van huishoudelijke afvalstoffen. De heffing komt ten laste van gebruikers van percelen waarvoor de gemeente een inzamelverplichting voor huishoudelijk afval heeft. De heffing is afhankelijk van de omvang van het betreffende huishouden. Er worden twee tarieven gehanteerd, namelijk voor een- en meerpersoonshuishoudens. Bij éénpersoonshuishoudens wordt een korting verleend van 20% op het meerpersoonstarief.

Door de sterke stijging van verwerkingskosten van afval en het op grote schaal bijplaatsen van grof huisvuil bij afvalcontainers, is de afvalinzameling en verwerking door Waardlanden niet meer uitvoerbaar binnen de huidige gemeentelijke tarieven. Het gemeentelijke uitgangspunt is dat de tarieven 100% kostendekkend zijn, dit leidt tot een noodzakelijke tariefstijging. De jaren 2016 en 2017 lieten al een negatief resultaat zien, maar dit is toen opgevangen vanuit de beschikbare reserves. Omdat verwacht wordt dat deze trend zich doorzet zal het tarief voor meerpersoonshuishoudens met € 34 worden verhoogd (naar € 260) en voor eenpersoonshuishoudens met € 27 (naar € 208).

Tarieven afvalstoffenheffing huishoudens



### Opbouw tarieven

Taakveld		% in heffing	Bedrag in heffing
7.3	Afval	100%	€ 223
63	Inkomensregelingen	2%	€ 20
0.64	Belastingen overig	15%	€ 1

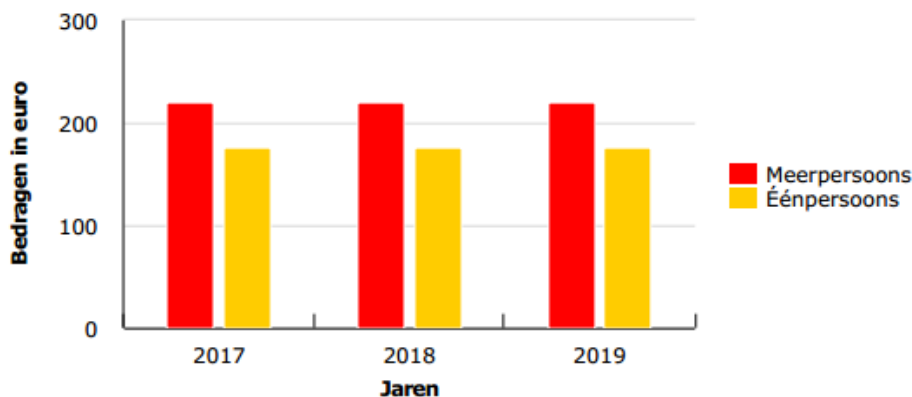
Bovenstaand overzicht geeft inzicht in de kostendekkendheid van het tarief. De begrote kwijtschelding afvalstoffenheffing is opgenomen onder taakveld 63. De lasten daarvan worden meegenomen in de berekening van de kostendekkendheid. De overige lasten betreffen de perceptiekosten voor de diverse belastingen. Hiervan wordt 15% toegerekend aan de afvalstoffenheffing. Dit percentage is bepaald op basis van ervaringscijfers. Het bedrag is in totaal het gewogen gemiddelde van tarieven voor de afvalstoffenheffing.

Omschrijving	Bedragen (in € x 1.000)
Lasten taakvelden	3.773
Inkomsten taakvelden, exclusief heffingen	-
<b>Netto lasten taakvelden</b>	<b>3.773</b>
Toe te rekenen lasten (overhead en BTW)	140
<b>Totale lasten</b>	<b>3.913</b>
<b>Opbrengst heffingen</b>	<b>3.913</b>
<b>Dekkingspercentage</b>	<b>100%</b>

### Rioolbelasting

Op grond van de Wet verankering en bekostiging gemeentelijke watertaken hebben de gemeenten de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater. Om deze zorgplicht te bekostigen kan de gemeente ingevolge artikel 228a van de Gemeentewet rioolbelasting heffen. Evenals bij de afvalstoffenheffing wordt bij woningen een onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens. Bedrijven betalen per 150 m<sup>3</sup> waterverbruik een vast tarief dat gelijk is aan het meerpersoonstarief. Uitgangspunt voor de vaststelling van de tarieven is 100% kostendekkendheid. Tot de kosten die gedekt worden uit de rioolbelasting worden naast de kosten voor rioolbeheer en onderhoud ook 50% van de kosten van straatreiniging en 20% van de kosten van waterbeheersing gerekend. Er is voor gekozen om de tarieven van de rioolbelasting over een periode van 25 jaar te bezien omdat dit een realistischer beeld geeft van de tariefsontwikkelingen. In deze systematiek wordt de egalisatievoorziening ingezet om de tariefschommelingen te vereffenen die zich gedurende deze periode kunnen voordoen. Hierdoor kunnen de tarieven, bij ongewijzigde omstandigheden, ook op de middellange termijn op een gelijk niveau worden gehouden. De tarieven zijn daarom gelijk aan die in de huidige meerjarenbegroting, namelijk € 220 voor meerpersoonshuishoudens en € 176 voor eenpersoonshuishoudens.

Tarieven rioolbelasting huishoudens



### Opbouw tarieven

Taakveld		% in heffing	Bedrag in heffing
7.2	Riolering	96%	€ 175
63	Inkomensregelingen	2%	€ 14
6.4	Belasting overig	15%	€ 1
2.1	Verkeer en vervoer	7%	€ 17

Bovenstaand overzicht geeft inzicht in de kostendekkendheid van het tarief. De begrote kwijtschelding rioolbelasting is opgenomen onder taakveld 63. De lasten daarvan worden meegenomen in de berekening van de kostendekkendheid. De lasten van het taakveld 6.4 betreffen de perceptiekosten voor de diverse belastingen. Hiervan wordt 15% toegerekend aan de rioolbelasting. Dit percentage is bepaald op basis van ervaringscijfers. De lasten van taakveld 2.1 zijn de lasten voor het straatvegen. Het bedrag in heffing is in totaal het gewogen gemiddelde van tarieven voor de rioolbelasting.

Omschrijving	Bedragen (in € x 1.000)
Lasten taakvelden	3.575
Inkomsten taakvelden, exclusief heffingen	-
<b>Netto lasten taakvelden</b>	<b>3.575</b>
Toe te rekenen lasten (overhead en BTW)	397
<b>Totale lasten</b>	<b>3.972</b>
<b>Opbrengst heffingen</b>	<b>3.972</b>
<b>Dekkingspercentage</b>	<b>100%</b>

### Leges

Bij leges betreffen het recht op grond van het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Het betreft dan bijvoorbeeld het behandelen van verzoeken om verlening van een vergunning en het verstrekken van een paspoort of rijbewijs. Sommige legestarieven (zoals die van paspoorten en rijbewijzen) zijn gebonden aan wettelijke maxima en kunnen dus alleen worden verhoogd in de mate waarin het Rijk het toestaat. De overige tarieven, zoals de leges voor diverse soorten (omgevings-)vergunningen, huwelijksleges en leges voor verstrekkingen uit de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) zijn conform de Perspectiefnota verhoogd met 2%.

In de onderstaande tabel zijn de omvang en het dekkingspercentage van de onderdelen weergegeven.

Omschrijving	Bedragen (in € x 1.000)			
	Omgevingsvergunningen	Publiekszaken	Overige leges	Totaal leges
<b>Lasten taakvelden</b>	<b>879</b>	<b>817</b>	<b>20</b>	<b>1.716</b>
Toe te rekenen lasten (overhead)	489	498	0	987
<b>Totale lasten</b>	<b>1.368</b>	<b>1.315</b>	<b>20</b>	<b>2.703</b>
<b>Opbrengst heffingen</b>	<b>1.049</b>	<b>399</b>	<b>29</b>	<b>1.477</b>
<b>Dekkingspercentage</b>				<b>55%</b>

### Overige rechten

De overige tarieven zoals markt- en kadegelden zijn conform de perspectiefnota verhoogd met 2%. In de onderstaande tabel zijn de omvang en het dekkingspercentage van de onderdelen weergegeven. Bij begraafrechten is het uitgangspunt kostendekkendheid, maar zijn de tarieven ook met 2% verhoogd. Er komt eerst een nader onderzoek naar de kostentoe rekening en de gevolgen van de (in de perspectiefnota genoemde) aanpassing volgend uit het BBV, waarbij baten worden toegerekend aan de jaren waarop ze betrekking hebben ter dekking van het onderhoud.

Omschrijving	Bedragen (in € x 1.000)			
	Begraafrechten	Marktgelden	Kadegelden	Totaal overige rechten
<b>Lasten taakvelden</b>	<b>387</b>	<b>34</b>	<b>27</b>	<b>448</b>
Toe te rekenen lasten (overhead)	151	21	-	172
<b>Totale lasten</b>	<b>538</b>	<b>55</b>	<b>27</b>	<b>620</b>
<b>Opbrengst heffingen</b>	<b>324</b>	<b>42</b>	<b>116</b>	<b>482</b>
<b>Dekkingspercentage</b>				<b>78%</b>

### 3.6.5 Lokale lastendruk

In onderstaand overzicht wordt duidelijk hoe de woonlasten in Gorinchem zich volgend jaar ontwikkelen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen meerpersoonshuishouden en éénpersoonshuishoudens. Ook wordt inzicht gegeven in de verschillen tussen bewoners van een woning met een WOZ waarde van € 200.000 en een woning van € 300.000.

Meerpersoonshuishouden	2018	2019	Vershil	Eenpersoonshuishouden	2018	2019	Vershil
Woonlasten WOZ € 200.000				Woonlasten WOZ € 200.000			
Afvalstoffenheffing	€ 226	€ 260	15,0%	Afvalstoffenheffing	€ 181	€ 208	14,9%
Rioolbelasting	€ 220	€ 220	0,0%	Rioolbelasting	€ 176	€ 176	0,0%
OZB woning € 200.000	€ 263	€ 268	1,9%	OZB woning € 200.000	€ 263	€ 268	1,9%
	<b>€ 709</b>	<b>€ 748</b>	<b>5,5%</b>		<b>€ 620</b>	<b>€ 652</b>	<b>5,2%</b>
Woonlasten WOZ € 300.000				Woonlasten WOZ € 300.000			
Afvalstoffenheffing	€ 226	€ 260	15,0%	Afvalstoffenheffing	€ 181	€ 208	14,9%
Rioolbelasting	€ 220	€ 220	0,0%	Rioolbelasting	€ 176	€ 176	0,0%
OZB woning € 300.000	€ 395	€ 403	2,0%	OZB woning € 300.000	€ 395	€ 403	2,0%
	<b>€ 841</b>	<b>€ 883</b>	<b>5,0%</b>		<b>€ 752</b>	<b>€ 787</b>	<b>4,7%</b>